



## UREĐENA ZEMLJA

Nacionalni program uređivanja zemljišnih knjiga i katastra

### PROJEKT IMPLEMENTACIJE INTEGRIRANOG SUSTAVA ZEMLJIŠNE ADMINISTRACIJE SUPREDSJEDATELJI KOORDINACIJSKOG ODBORA

Naš broj: 2014-08337-SV

Zagreb, 4. studeni 2014.

Zabrinuti hrvatski građanin  
[concernedcroatiancitizen@gmail.com](mailto:concernedcroatiancitizen@gmail.com)

**Predmet: Projekt implementacije integriranog sustava zemljišne administracije (IBRD Zajam 8086-HR)**

Odgovor na prigovor Zabrinutom hrvatskom građaninu  
- *dostavlja se*

Poštovana/i,

Zahvaljujemo na interesu koji ste pokazali za provedbu reforme zemljišne administracije te nam na taj način potvrdili da hrvatski građani prepoznaju da je to jedna od najvažnijih reformi u Republici Hrvatskoj.

Također zahvaljujemo što ste kao hrvatski građanin i porezni obveznik ukazali na moguće nepravilnosti vezane uz širenje Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra na sve zemljišnoknjižne odjele i katastarske urede u Republici Hrvatskoj. Detaljno smo razmotrili sve Vaše navode i pitanja te još jednom detaljno analizirali javno dostupnu i službenu dokumentaciju iz arhive Projekta sređivanja zemljišnih knjiga i katastra (Zajam IBRD 4674-HR), Projekta implementacije integriranog sustava zemljišne administracije (Zajam IBRD-8086-HR) i IPA 2008 One-Stop-Shop, i preispitali odluke te Vam temeljem navedenog dostavljamo odgovore i pojašnjenja.

Zabrinuti hrvatski građanin	Odgovori i pojašnjenja
<p>Podnosim ovaj Prigovor u skladu s Dodatkom 3.: Smjernica za Ponuditelje, Poglavlje „Radnja od strane Banke“, Smjernice za nabavu robe, radova i ne-savjetničkih usluga (SB, siječanj 2011.).</p> <p>Smatram mojom dužnošću</p>	<p>U točki 11. Dodatka 3.: Smjernice za Ponuditelje, Poglavlje „Radnja od strane Banke“, Smjernice za nabavu robe, radova i ne-savjetničkih usluga (SB, siječanj 2011.) navodi se:</p> <p><u>Ponuditelji mogu slobodno slati Banci primjerke svoje prepiske o problemima i pitanjima s Zajmoprimcem ili pisati izravno Banci, u slučaju da od Zajmoprimaca ne dobiju hitar odgovor ili je prepiska pritužba protiv Zajmoprimca.</u></p> <p>Iz poruke nije razvidno obraća li se zabrinuti hrvatski građanin Svjetskoj banci kao Ponuditelj kojem Zajmoprimac (Republika Hrvatska) nije pravovremeno odgovorio ili se radi o prigovoru protiv Zajmoprimca.</p>

Prvo bih želio dati kratku kronologiju realizacije ZIS Projekta te relevantnih činjenica o projektu kako slijedi:

1. Temeljem međunarodnog natječaja (ICB metoda), Ministarstvo pravosuđa i Državna geodetska uprava su 29. svibnja 2007. godine sklopile sporazum br. MOJ-SGA/C/ICB-1ST/06/01 za „Nabavu i instalaciju zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra i baze zemljišnih podataka“ s konzorcijem: Ericsson Nikola Tesla d.d., Hrvatska, Igea d.o.o., Slovenija i Center of legal competence forschung & consulting GmbH, Austrija.

Ugovor za nabavu i instalaciju Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra i Baze zemljišnih podataka br. MOJ-SGA/C/ICB-1ST/06/01 nabavljen je putem međunarodnog natječaja. Poziv za dostavu ponuda objavljen je u:

- *Večernjem listu* od 24.10.2006.
- Narodnim novinama od 25.10.2006.
- u internetskom izdanju UN Development Business-a od 25.10.2006., i
- internetskom izdanju dgMarket od 24.10.2006.

Dostavljeno je 6 ponuda. Ugovor je dodijeljen zajedničkom nastupu Ericsson Nikola Tesla iz Hrvatske, IGEA d.o.o. iz Slovenije i Centre of Legal Competence Forschung & Consulting GmbH Vienna iz Austrije, ponuditelju koji je ocijenjen kao onaj s najboljim omjerom prihvatljivosti i cijene. Ugovor je potpisan između Ministarstva pravosuđa i Državne geodetske uprave (Naručitelj) i gore navedenog zajedničkog nastupa 29. svibnja 2007. Informacije o ishodu ICB-a i ugovoru objavljene su na: <http://www.uredjenazemlja.hr/default.aspx?id=68>

Kao dio IPA 2008 programa, Ericsson Nikoli Tesli iz Hrvatske dodijeljen je drugi ugovor povezan s provedbom JIS-a, putem natječajnog postupka u okviru EU pravila o nabavi: *Razvoj "One stop shop"-a za Zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra (ZIS) te konsolidaciju zemljišnoknjižnih podataka*. Ugovor koji je završio 30. svibnja 2013. razmatrao je tri komponente i, između ostalog, uključivao razvoj sustava One-Stop-Shopa za ZIS kao i širenje i provedbu ZIS-a na 22 katastarska ureda i zemljišnoknjižna odjela (ZKO).

Oba ugovora su završena, a sustav je operativan sukladno tehničkim specifikacijama u ugovorima. Na ovaj je način ZIS razvijen i proveden te je od veljače 2014. u punoj produkciji u 16 ZKO-a i 13 katastarska ureda. Nadogradnja aplikacije kroz „one stop shop“ opcije (napredne opcije komunikacije sa sustavom za ključne korisnike i građane) bila je uspješna.

Rok za projekt bio je utvrđen kao kraj 24. mjeseca od datuma stupanja ugovora na snagu. Budući da je ugovor potpisan sredinom 2007., jasno je da je zadnji rok za izvršenje ugovora bio lipanj 2009.

Dobro je poznato da je razdoblje izvršenja ugovora iz inicijalnog ugovora produženo do prosinca 2009. dodatkom ugovora koji je potpisan 2009. Nadalje, poznato je da je drugi dodatak ugovora potpisan 2009. te da se njime rok dodatno produžio.

Također je poznato da su Dobavljaču naplaćeni penali zbog kašnjenja u izvršenju Ugovora.

Ugovor za nabavu i instalaciju Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra i Baze zemljišnih podataka" br. MOJ-SGA/C/ICB-1ST/06/01 potpisan je 29. svibnja 2007. i dovršen 14. veljače 2014. Ugovor je pokrivao razvoj ZIS-a i trogodišnje održavanje ZIS-a, uključujući ispravljanje pogrešaka, podrška licencijama, održavanje, helpdesk i podrška operativnom radu.

- Dodatkom br. 1 Ugovoru potpisanim 10.4.2009. izmijenjena je metodologija razvoja softvera i produžen Ugovor za 4,5 mjeseci.
- Dodatkom br. 2 Ugovoru, koji je potpisan 9.12.2009., Ugovor je produžen za 5 mjeseci.

Penali su naplaćeni sukladno stavkama ZIS Ugovora.

2. Temeljem javno dostupnih podataka, poznato je da ukupna cijena Ugovora prelazi 22 milijuna HRK-a.

Također je poznato da je ZIS uvjetno prihvaćen u lipnju 2010. s rokom od 45 dana kako bi se riješili utvrđeni problemi i pogreške u sustavu i kako bi se ispunile potrebne funkcionalnosti, ali u veljači 2012. (18 mjeseci nakon uvjetnog operativnog prihvaćanja) uvjeti još uvijek nisu bili ispunjeni.

Temeljem gore navedenih činjenica, nesporno je da je zadnji rok za izvršenje svih aktivnosti u okviru Ugovora trebao biti sredinom 2010., ali je u stvarnosti poznato da je do veljače 2014. ZIS bio u produkciji samo u 16 zemljišnoknjižnih odjela (od ukupno 110) i 13 katastarskih ureda (od ukupno 112).

Informacije o vrijednosti ugovora sklopljene u okviru Projekta sređivanja zemljišnih knjiga i katastra objavljene su i mogu se pronaći na: <http://www.worldbank.org/projects/P067149/real-property-registration-cadastre-project?lang=en&tab=overview> U razdoblju od prosinca 2012. do svibnja 2013. provedena je Tehnička revizija kvalitete ZIS-a od strane nezavisnog, ovlaštenog revizora za softver, odabranog temeljem natječaja (Ugovor br. IA/ILAS-C3-2/CQ/12/18). Revizor je procijenio spremnost ZIS-a za širenje u čitavoj državi i za daljnji razvoj. Ovo je standardna procedura koja se koristi kada su potrebna dodatna ulaganja. Tehnička revizija pristupila je kvaliteti ZIS-a sukladno međunarodnim normama i najboljoj praksi te je napravila preporuke za poboljšanje ZIS-a, daljnji razvoj i širenje. Tehnička je revizija razmotrila provedbu ugovora i definirala datum početka i isteka jamstva.

Temeljem nalaza revizije, 13. svibnja 2013. Naručitelj i Dobavljač ZIS-a sklopili su Memorandum o razumijevanju čime su se strane složile da trogodišnje održavanje ZIS-a traje do 14. veljače 2014. Operativno prihvaćanje ZIS-a i završetak Ugovora 14. veljače 2014 potvrdili su da je Dobavljač završio preostale aktivnosti u okviru ZIS Ugovora.

Nije točno. ZIS je centralizirani sustav koji je temeljem Zaključka Vlade Republike Hrvatske od 15. kolovoza 2006. godine smješten u APIS IT (ref.br. 932-01/06-02/01; 5030106-06-1). ZIS Ugovorom je definirano obaveza da razvije migracijske skripte za import svih lokacija katastarskih ureda i zemljišnoknjižnih odjela u ZIS te da migriraju u ZIS dvije pilot lokacije što je izvršeno.

3. Na tržištu je dobro poznata činjenica da je Dobavljač iz glavnog Ugovora (konzorcij s tri pravne osobe) uvodio dodatne podizvođače i davao im da rade na značajnim dijelovima projekta, po potpisu i stupanju Ugovora na snagu. Postoje indicacije da je Dobavljač, prilikom uvođenja novih podizvođača, djelovao suprotno članku 20. OUU-a na način da je izvršene Ugovora uključivalo dobavljače koji:

- a) nisu bili navedeni kao podizvođači u izvornom Ugovoru pa je upitno je li ih Naručitelj odobrio, kao što je podizvođač Infordom d.o.o.,
- b) ne ispunjavaju kriterije prihvatljivosti iz točke 1.10b Smjernica za nabavu roba, radova i ne-savjetničkih usluga (SB, siječanj 2011.), kao što je podizvođač Geodetski fakultet, Sveučilište u Zagrebu, kao i neki profesori Pravnog fakulteta u Zagrebu koji su istovremeno imali status državnih službenika i dobivali naknade izravno iz državnog proračuna.

Članak 20.2 OUU-a definira: „...Ukoliko Dobavljač želi zaposliti podizvođača, koji nije naveden na popisu ili podugovoriti stavku koja nije navedena na popisu, mora tražiti prethodno dopuštenje Naručitelja sukladno točki 20.3 OUU-a.“

- a) Dobavljač ZIS-a je zatražio prethodno dopuštenje od Naručitelja za podugovaranje Infodom d.o.o.<sup>1</sup> Nakon dobivanja dopuštenja od Svjetske banke (u<sup>2</sup>), Dobavljač je bio obaviješten o tom dopuštenju.
- b) Pravni fakultet u Zagrebu nije bio podizvođač na ZIS ugovoru, već samo jedan njegov profesor, na kojeg se ne odnosi predmetni članak 1.10b : 10b "Poduzeća ili institucije u vlasništvu države u državi Zajmoprimca mogu sudjelovati u državi Zajmoprimca isključivo ukoliko mogu dokazati da (i) su pravno i financijski samostalni, (ii) posluju prema trgovačkim zakonima i (iii) nisu društva koja ovise o Zajmoprimcu ili Pod-Zajmoprimcu.“

U vezi prijedloga da Geodetski fakultet Zagreb bude podizvođač, Dobavljač ZIS-a je dostavio službeni zahtjev<sup>3</sup>, koji nije prihvaćen od Naručitelja<sup>4</sup>. Dodatna pojašnjenja Dobavljača ZIS-a, a koja se odnose i na jednog profesora s Geodetskog fakulteta dostavljena su u 2009-03596-IL. Nastavno je u e-mailu ovlašteni predstavnik Naručitelja zatražio dodatno pojašnjenje, koje nije dostavljeno u propisanom roku pa se time Geodetski fakultet ne smatra podizvođačem na ZIS projektu.

<sup>1</sup> Službeni zahtjev ETK/P-2009:041, 8.5. 2009.

<sup>2</sup> SB e-mail – 27.5 2009.(v. Stanley)

<sup>3</sup> Službeni zahtjev br. 2009-03557-IL

<sup>4</sup> Odgovor Naručitelja br. 2009-03534-IL i 2009-04100-IL

4. Uzimajući u obzir sve gore navedene činjenice i javno poznatu činjenicu da se operativno prihvaćanje dogodilo u veljači 2014., postavlja se pitanje koje su ugovorene usluge iz u potpunosti plaćenog glavnog Ugovora zapravo realizirane. Naročito naglašavam 3-godišnje održavanje za koji apsolutno nije jasno kada je počelo i u kojem opsegu je konzumirano. Ukoliko se operativno prihvaćanje (bez obzira na ranija uvjetna prihvaćanja) dogodilo u veljači 2014., nameće se zaključak da održavanje plaćeno za razdoblje od 3 godine nije moglo biti u potpunosti realizirano. Sumnjiva je i isporuka kompletne detaljne tehničke i funkcionalne dokumentacije koja bi omogućila profesionalan pristup održavanju softvera i nadogradnju od strane Naručitelja ili drugih IT stručnjaka.

Navod „Operativno prihvaćanje se dogodilo u veljači 2014.“ nije točan. U razdoblju od prosinca 2012. do svibnja 2013. provedena je Tehnička revizija kvalitete ZIS-a od strane nezavisne međunarodne konzultantske tvrtke.

U svibnju 2013., Naručitelj je potvrdio da je ZIS u potpunosti funkcionalan i, uz poboljšanja definirana u Izvešću o tehničkoj reviziji kvalitete, spreman za širenje u lipnju 2013.<sup>5</sup>

Ugovorne strane su suglasne da je razdoblje održavanja započelo 14. veljače 2011. s obzirom da je tada započeo puni produkcijski rad ZIS-a u 3 ZK odjela, te da 3-godišnje održavanje završava 14. veljače 2014.

U projektnim dokumentima revizori su primijetili da je neke dokumente trebalo ažurirati te je otkrivena tek jedna manja nedosljednost i jedna greška ispuštanja<sup>6</sup>. U skladu s preporukama Tehničke revizije Dobavljač je 22. siječnja 2013. ažurirao projektnu tehničku dokumentaciju i dostavio je Naručitelju.<sup>7</sup>

5. Kvaliteta sustava, kojeg je izradio Dobavljač iz glavnog Ugovora, također je upitna. Ideja ZIS-a bila je da bi to bio zajednički informacijski sustav s boljom kvalitetom podataka i novim zemljišnoknjižnim administrativnim procedurama koje bi poboljšale djelotvornost i umanjile operativne troškove. Dobavljač nije uspio razviti i provesti takav sustav niti u funkcionalnom niti u tehnološkom smislu.

Tehnička je revizija obavljena, a Memorandum o razumijevanju i nasljedno konačno prihvaćanje ZIS-a otkrili su da su sve ugovorne obveze ispunjene.

ZIS kao jedinstvena, centralizirana aplikacija za sve katastarske urede i ZKO-e omogućuje standardizirane procedure. Učinci ZIS-a javno su predstavljani tijekom Petog kongresa o katastru s međunarodnim sudjelovanjem u Zagrebu u svibnju 2014. Uvođenje ZIS-a dovelo je do toga da je reorganizirano poslovanje unutar katastarskih ureda i ZKO-a budući da su neki poslovi automatizirani. Ovo se posebno tiče katastarskih općina gdje je uspostavljena Baza zemljišnih podataka.

Uspostavom One-Stop-Shopa (OSS), podustava ZIS-a koji je razvijen u

<sup>5</sup> Aide Memoire iz svibnja 2013

<sup>6</sup> Revizorsko izvješće, str.11

<sup>7</sup> email Dobavljač 22.1.2013. 12:49 (J. Jurišić)

<p>okviru projekta IPA 2008 i koji je pušten u rad u svibnju 2014., pojednostavljen je pristup građanima zemljišnim podacima na jednom mjestu, što dokazuje više od milijun uputa na portal OSS-a između 16. lipnja 2014. i 30. rujna 2014.</p>	
<p>ZIS Ugovor, čiji su sastavni dijelovi Dodaci 1 i 2 izvršen je od strane Dobavljača (zajedničkog nastupa 3 tvrtke) skupa s odobrenim podizvođačima, te u skladu sa Sporazumom o razumijevanju između ugovornih strana, u potpunosti završen 14.2.2014. Završno izvješće Tehnička revizija ZIS-a navodi „Svi funkcionalni zahtjevi provjereni tijekom tehničke revizije su implementirani“. U skladu sa ZIS ugovorom, ZIS je trebao biti implementiran na lokacijama ZKO i KU Požega i Zadar, što je za ZK odjele ispunjeno 2011. godine, a za KU 2013. godine.</p> <p>Obavijest Središnje agencije za financiranje i ugovaranje (SAFU) o ukidanju suspenzije projekta IPA 2008 Razvoj „One stop shop-a (OSS) „ za Zajednički informacijski sustav zemljišnih knjiga i katastra (JIS) i konsolidaciju zemljišnoknjižnih podataka“ te nastavku implementacije istog,<sup>8</sup> navodi: <i>Dovršena funkcionalnost i djelotvorno korištenje ZIS-a bili su preduvjet za osmišljavanje i razvoj OSS podsustava u okviru IPA 2008 OSS projekta, kao i ispunjavanje rezultata za sve komponente ovog projekta. SAFU je 12. lipnja 2013. dobio obavijest od MP-a da su ispunjene sve pretpostavke nužne za nastavak provedbe projekta.</i></p>	<p>Općenito, postavlja se pitanje: „Tko i u kojoj mjeri je izvršio glavni Ugovor i povezane Dodatke, kojom kvalitetom i sukladnošću s natječajnom dokumentacijom, ponudom i glavnim Ugovorom i koliko je do sada Naručitelj platio za sve to?“</p>
<p>Vlada RH je 11. travnja 2013. donijela Zaključak o implementaciji ZIS-a u sve zemljišnoknjižne odjele i katastarske urede na cjelokupnom teritoriju RH u okviru ILAS Projekta, a zaključcima od 29. svibnja 2014. i 30. srpnja 2014. Vlada RH je zadužila Ministarstvo pravosuđa i Državnu geodetsku upravu da izrade plane aktivnosti kako bi se ZIS implementirao u sve zemljišnoknjižne odjele i katastarske urede na cjelokupnom teritoriju RH u okviru ILAS Projekta do 31. listopada 2015.</p> <p>Tijekom pregovora između Republike Hrvatske kao Zajmoprimca i Svjetske</p>	<p>Temeljem dostupnih informacija, poznato je da je u tijeku ugovaranje nadogradnje i širenja ZIS-a, temeljem metode direktnog ugovaranja sukladno članku 3.7 Smjernica Svjetske banke, <i>Guidelines: Smjernice za nabavu robe, radova i ne-savjetničkih usluga</i> (SB, siječanj 2011.) s Dobavljačem, Ericsson Nikola Tesla d.d.</p> <p>Vjerujem da niti jedan od uvjeta za primjenu članka 3.7 nije ispunjen zbog sjedećih razloga:</p> <p>a) u ovom slučaju otvorena natječajna procedura bi doprinijela</p>

<sup>8</sup> Klasa 910-01/09-01/178, ur.br. 358-03/13-54



postizanju većeg stupnja takmičenja, kao i većeg broja potencijalnih ponuditelja, što bi značilo manje cijene budući da ovaj predmet ne zahtjeva specifično znanje i vještine koje se ne bi mogle osigurati u kratkom vremenu od strane drugog ponuditelja, ukoliko mu se dostave tehničke specifikacije i izvorni kod;

b) dotične usluge nisu standardizirana oprema niti rezervni dijelovi tako da se ovo ne može primijeniti na sadržaj ovog Ugovora pa je jasno da ovaj uvjet, niti u kojem smislu, ne može biti primijenjen na ovaj slučaj;

banke za Zajam za ILAS projekt, odobreno je sklapanje nekoliko direktnih ugovora, sukladno odredbama odj. 37 i 38 u svezi direktnog ugovaranja u Smjernicama za nabavu koje se primjenjuju i koje potiču iz siječnja 2011., uključujući nadogradnju ZIS-a i podršku širenju ZIS-a (s Dobavijačem ZIS-a).

Sredstvima Predujma za pripremu ILAS projekta putem međunarodnog natječaja 2011. ugovorena je Strateška studija daljnjeg razvoja ZIS-a. Studija specificira 10 grupa dodatnih funkcionalnosti za nadogradnju ZIS-a, a koje su odobrene u pregovorima za sklapanja Ugovora o Zajmu, te je 8 od 10 grupa dodatnih funkcionalnosti sadržano u opisu usluga novog ugovor za nadogradnju i roll-out ZIS-a. Širenje ZIS-a i trening djelatnika u ukupno 193 ZK i katastarska ureda prema predloženom opisu usluga slično je opisu roll-outa i treninga iz ZIS ugovora, uz optimizacije brzog roll-outa za veliki broj ureda.

Točno.

<p>c) zatražene usluge nisu patentirana prema/rješenje pa se, prema tome, mogu dobiti i iz više od jednog izvora;</p> <p>d) puna produkcija ZIS-a, uz zatražen radni učinak i funkcionalna jamstva, može biti obavljena od strane drugih gospodarskih čimbenika na tržištu koji imaju stručnost i resurse za uspješan i pravovremen dovršetak Projekta. Budući da Dobavljač glavnog Ugovora nije obavio ugovorene usluge (umjesto ugovorenog trajanja od 2 godine, Projekt kasni i u tijeku je više od 7 godina pa je upitno je li dovršen), vjerujem da ugovaranje Ericsson Nikola Tesla d.d.-a ne može biti opravdano kao od osnovne važnosti za postizanje traženog radnog učinka ili funkcionalnog jamstva. Upravo suprotno, mogao bi biti ogroman dodatni rizik za Naručitelja;</p>	<p>Unutar Strateške studije daljnjeg razvoja ZIS-a procijenjeni su troškovi razvoja dodatnih funkcionalnosti ZIS-a te je preporuka Studije da, zbog specifičnih zahtjeva i potrebe prethodnog razumijevanja ZIS-a, ovu grupu može provesti jedino Dobavljač ZIS-a, te je, prema tome, potrebno ići na direktno ugovaranje.</p> <p>Provedba međunarodnog nadmetanja za predloženu nadogradnju i roll-out ZIS-a u ovoj fazi, predstavljala bi ograničenje zbog obaveze zaštite autorskog prava Dobavljača ZIS-a izvan RH, na način reguliran ZIS ugovorom.</p> <p>Također, provedba ILAS Projekta uključujući aktivnosti nadogradnje i roll-outa ZIS-a, ima puno međuovisnosti s EU IPA projektima, što se smatra jednim od glavnih rizika ovih projekata. Procijenjeno je da niti jedan drugi dobavljač ne bi mogao provesti zatražene aktivnosti neovisno, bez pomoći Dobavljača ZIS-a.<sup>9</sup></p> <p>Realizacijom projekta IPA 2008 OSS u svibnju 2014., u sklopu kojeg je obavljena migracija, edukacija i roll-out ZIS-a u 22 katastarska ureda i ZK odjela, Ericsson Nikola Tesla je uspješno izvršio projektne zadatke u zadanim rokovima.</p>
<p>e) Nije primjenjivo;</p>	<p>Točno.</p>
<p>f) Nije primjenjivo.</p>	<p>Točno.</p>

<sup>9</sup> *Strateška studija za daljnji razvoj ZIS-a (Savjetničke usluge za stratešku studiju za daljnji razvoj Zajedničkog informacijskog sustava zemljišnih knjiga i katastra, Završno izvješće, 31. listopada 2011.)*

<p>Također, temeljem svega gore navedenog, jasno je da se Ericsson Nikola Tesla d.d. pokazao kao nepouzdana strana Ugovora u pogledu:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Projekt nije dovršen u vremenskim rokovima navedenima u glavnom Ugovoru i dodatnim rokovima iz Dodataka,</li> <li>b) naplaćeni su im penali,</li> <li>c) uveli su neprihvatljive i neodobrene nove podizvođače,</li> <li>d) upitno je koji dio glavnog Ugovora je odradio Ericsson Nikola Tesla d.d. s obzirom da je Projekt proveo konzorcij od tri pravne osobe i znatan broj naknadno angažiranih podizvođača,</li> <li>e) sukladnost ugovornih i realiziranih usluga/funkcionalnost je upitna, kao i njihova kvaliteta.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>a) ZIS Ugovor, čiji su sastavni dijelovi Dodaci 1 i 2 izvršen je od strane Dobavljača (zajedničkog nastupa 3 tvrtke) skupa s odobrenim podizvođačima, te u skladu sa Sporazumom o razumijevanju između ugovornih strana završen 14.2.2014.</li> <li>b) Penali su naplaćeni sukladno stavkama ZIS Ugovora.</li> <li>c) Podizvođači na Projektu su odobreni u skladu s procedurama Svjetske banke.</li> <li>d) ZIS Ugovor, čiji su sastavni dijelovi Dodaci 1 i 2 izvršen je od strane Dobavljača (zajedničkog nastupa 3 tvrtke) skupa s odobrenim podizvođačima, te u skladu sa Sporazumom o razumijevanju između ugovornih strana, završen 14.2.2014.</li> <li>e) U razdoblju od prosinca 2012. do svibnja 2013. provedena je Tehnička revizija kvalitete ZIS-a od strane nezavisne međunarodne konzultantske tvrtke. Naručitelj i Dobavljač ZIS-a sklopili su 13. svibnja 2013. Sporazum o razumijevanju, kojim je postignut je dogovor o produženju jamstvenog roka za trogodišnje održavanje ZIS-a iz originalnog ZIS Ugovora do 14. veljače 2014.</li> </ul> <p>Do veljače 2014., ZIS je bio u punoj produkciji sa svim funkcionalnostima definiranima u ZIS Ugovoru u 13 katastarskih ureda i 16 ZKO-a.</p> <p>Uvođenje ZIS-a na 29 lokacija doprinijelo je učinkovitijim postupanjima u zemljišnoj administraciji, a čiji su učinci vidljivi kroz javno objavljene rezultate.</p> <p>Realizacijom projekta IPA 2008 OSS u svibnju 2014., u sklopu kojeg je obavljena migracija, edukacija i roll-out ZIS-a u 22 katastarska ureda i ZK odjela, Ericsson Nikola Tesla je uspješno izvršio projektne zadatke u zadanim rokovima.</p>
<p>Čak i nakon nekoliko produžetaka i mnogo godina kašnjenja koji se nisu trebali tolerirati, ovaj sustav još uvijek ne ispunjava svoju svrhu i građani Republike Hrvatske ne vjeruju da je Ericsson Nikola Tesla sposoban uspješno realizirati usluge povezane s nadogradnjom i roll-outom koji su planirani za direktno ugovaranje.</p>	

<p>Uzimajući u obzir sve navedeno, ukazujem direktno ugovaranje s Dobavljačem iz glavnog ugovora dovodi Naručitelja u situaciju gdje ovisi o prodavatelju, naročito ukoliko se u obzir uzmu buduće obveze održavanja sustava, kroz koje, u praksi, Dobavljači ucjenjuju Naručitelja. U ovom slučaju, ne postoje specifični zahtjevi, tehnologije, znanje ili iskustvo koje druge tvrtke na domaćem ili stranom tržištu ne bi imale.</p>	<p>Nije točno, naprotiv Tehnička revizija ZIS-a kao i sve gore navedene studije nedvojbeno pokazuju da je za Naručitelja prioritetno u najkraćem mogućem roku implementirati ZIS na sve lokacije, te da isto najekonomičnije i u najkraćem roku može provesti postojeći Dobavljač ZIS-a.</p> <p>Time će se:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- osigurati kvalitetna usluga svim korisnicima, osobito građanima, pravnim osobama i tijelima državne uprave,</li> <li>- prepoloviti troškovi održavanja sustava i uzdržavanja lokalnih servera po uredima (njih preko 200)</li> <li>- prestati plaćanje održavanja postojećih sustava (njih ukupno 9). Postojeće aplikacije za katastar i zemljišnu knjigu vlasništvo su dobavljača postojećih aplikacija, te ga nije moguće ugovoriti s nikim drugim. Dakle postojeće stanje dovelo je Naručitelja u situaciju gdje ovisi o prodavatelju i gdje postoji ozbiljna opasnost da dobavljači postojećim aplikacija ucjenjuju Naručitelja.</li> </ul> <p>ZIS Ugovor definira da je Naručitelj vlasnik ZIS-a u RH. Dakle po završetku širenja ZIS-a na sve lokacije održavanje ZIS aplikacije može se i treba ugovoriti temeljem provedenog javnog natječaja</p>	<p>Provedeno je ispitivanje tržišta u RH za cijene konzultantskih usluga iz ICT područja, koje je pokazalo da su jedinične cijene predloženog ugovora razumne i unutar raspona tržišta. Također, navedene cijene nisu više od jediničnih cijena iz osnovnog ZIS ugovora. usprkos tome što su prema podacima Državnog zavoda za statistiku, između 2007. i 2013. godine u RH plaće u djelatnosti „Računalno programiranje, savjetovanje i djelatnosti povezane s njima“ povećane za preko 20% (u EUR i HRK).</p> <p>Također, kod analize cijena korišteni su rezultati Strateške studije daljnjeg</p>
<p>I na kraju, ali ne manje važno, ističem pitanje cijene u ovom slučaju budući da ne postoji tržišne procjena cijene i da nema usporedbe s glavnim Ugovorom.</p>		





<p>Nakon svega navedenog i posebno uzimajući u obzir da niti jedan od uvjeta za direktno ugovaranje nije ispunjen, želio bih Vas potaknuti da usluge koje su potrebne za dovršetak ovog Projekta dobijete putem otvorenog natječaja kako bi se spriječio moguć dosluh i pokrenulo tržišno takmičenje na način da se kvaliteta dobivenih usluga može kontrolirati, zajedno s usporedivim trgovačkim uvjetima.</p>	<p>razvoja ZIS-a (ref.br. IA/PPA-1-2/CQ/10/01).</p>
	<p>Kao što je već spomenuto, ispunjena su barem tri uvjeta za direktno ugovaranje:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Točka 3.7 (a) Postojeći ugovor za robu, radove i ne-savjetničke usluge, dodijeljen sukladno procedurama prihvatljivima Banci, može biti produžen za dodatnu robu, radove i ne-savjetničke usluge slične prirode.</i></li> <li>- <i>Točka 3.7 (c) potrebna oprema<sup>10</sup> je patentirana i može se dobiti samo iz jednog izvora</i></li> <li>- <i>Točka 3.7(d) nabava određene robe od određenog Dobavljača od osnovne je važnosti za postizanje potrebnog radnog učinka ili funkcionalnog jamstva za određenu osobu, postrojenje ili pogon.</i></li> </ul>

<sup>10</sup> U ovom specifičnom slučaju ovo se odnosi na ne-savjetničke (tehničke) usluge

Shvaćamo da je ovo pismo zahtijevalo velik trud, znanje i Vaše privatno slobodno vrijeme. Stoga Vam još jednom zahvaljujemo na profesionalnom pristupu analizi ove kompleksne tematike, te što kao savjestan i angažiran građanin ukazujete na Vaše dvojbe i pitanja te tako nastojite doprinijeti donošenju najboljih odluka za sve građane Republike Hrvatske. Vaša pitanja također su nam pomogla uočiti područja u kojima treba podići nivo informiranja javnosti kroz kampanju koja je također planirana u okviru Projekta implementacije integriranog sustava zemljišne administracije.

U slučaju potrebe za dodatnim informacijama i pojašnjenjima slobodno nam se obratite.

Supredsjedatelji Koordinacijskog odbora:

 	 
Renata Duka Pomoćnica ministarstva pravosuđa	Dr. sc. Danko Markovinović Ravnatelj Državne geodetske uprave